Приложение 3

к Закону Ханты-Мансийского

автономного округа - Югры

от 10 ноября 2008 года N 132-оз

МЕТОДИКА

РАСЧЕТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Законов ХМАО - Югры от 27.05.2011 [N 49-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA73CC3DEEA789964946F9A08DE0641304E83D1D8521F984C56F3E998EC2772E34DC6F9F9CF9EA6S3fCI), от 08.12.2012 [N 139-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA930C6D7E2789964946F9A08DE0641304E83D1D8521B9F4F56F3E998EC2772E34DC6F9F9CF9EA6S3fCI),  от 24.10.2013 [N 106-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA836C0D4E4789964946F9A08DE0641304E83D1D8521B994556F3E998EC2772E34DC6F9F9CF9EA6S3fCI), от 19.11.2014 [N 97-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA035C2DFE777C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B9A4D5AACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I), от 21.11.2019 [N 77-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA335C6D6E573C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B9A4F58ACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I),  от 26.11.2020 [N 108-оз](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA337C5D7E373C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B994F5AACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I)) |  |

I. Введение

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия:

1) уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения - соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

2) налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из основных налоговых источников, закрепленных за этим поселением;

3) индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям;

4) индекс бюджетных расходов поселения - показатель, определяющий, во сколько раз больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав данного муниципального района, уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселений с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Для целей применения настоящей Методики используются сведения о численности и структуре постоянного населения автономного округа согласно информации территориальных органов государственной статистики по состоянию на 1 января текущего финансового года.

II. Расчет общего объема и распределения дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA335C6D6E573C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B9A4F5AACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) ХМАО - Югры от 21.11.2019 N 77-оз)

1. Общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода) устанавливается решением о бюджете муниципального района на уровне не ниже минимального уровня (Дмин), рассчитываемого по следующей формуле:

Дмин = СМРч + С, где:

СМРч - объем субвенции бюджету муниципального района из бюджета автономного округа на исполнение переданных отдельных государственных полномочий на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода) (в части, соответствующей численности постоянного населения поселений);

С - объем субсидии бюджету муниципального района из бюджета автономного округа на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода), включая средства бюджета муниципального района, направленные на обеспечение уровня софинансирования расходных обязательств местного бюджета. [Порядок](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA333C2D3E275C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521A994E55ACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) предоставления и методика расчета субсидии бюджету муниципального района из бюджета автономного округа на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, устанавливается Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений n-му поселению (Дn) рассчитывается по следующей формуле:

Дn = Д1n + Д2n, где:

Д1n - объем первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений n-му городскому, сельскому поселению;

Д2n - объем второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений n-му городскому, сельскому поселению.

3. Объем первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений n-му поселению (Д1n) рассчитывается в соответствии с методикой, изложенной в [пункте 2 приложения 1.1](#P544) к настоящему Закону.

4. Объем второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений n-му городскому, сельскому поселению (Д2n) рассчитывается по следующей формуле:

Д2n = Д2 x Тn / SUM (Тn), где:

Д2 - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, сформированный за счет собственных средств бюджета муниципального района, включая субсидию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, в очередном финансовом году (первом и втором годах планового периода);

Тn - объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности n-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

5. Объем средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности n-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (Тn), рассчитывается по следующей формуле:

Тn = (ПНД / Н) x (БОкр - БОn) x ИБРn x Нn, где:

ПНД - прогноз налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на очередной финансовый год (первый и второй годы планового периода);

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав муниципального района;

БОкр - уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

БОn - уровень расчетной бюджетной обеспеченности n-го поселения;

ИБРn - индекс бюджетных расходов n-го поселения;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения.

6. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (БОкр), рассчитывается по следующей формуле:

БОкр = (ПНД + Д2) / ПНД.

III. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности n-го поселения (БОn) рассчитывается по следующей формуле:

БОn = ИНПn / ИБРn, где:

ИНПn - индекс налогового потенциала n-го поселения;

ИБРn - индекс бюджетных расходов n-го поселения.

IV. Расчет индекса налогового потенциала

1. Индекс налогового потенциала n-го поселения (ИНПn) рассчитывается по следующей формуле:

ИНПn = (НПn / Нn) / (НП / Н), где:

НПn - налоговый потенциал n-го поселения;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района.

2. Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития поселения, прогноза поступлений данного налога с территорий всех поселений данного муниципального района в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

3. Репрезентативная система налогов включает в себя отдельные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Налоговые доходы, не входящие в репрезентативную систему, а также неналоговые доходы не учитываются при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

4. Состав репрезентативной системы налогов, перечень показателей, характеризующих налоговый потенциал поселений по видам налогов, а также источники информации представлены в [таблице 1](#P1117).

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид налога | Показатель, характеризующий налоговый потенциал поселения | Источник информации |
| 1 | 2 | 3 |
| Налог на доходы физических лиц | общая сумма исчисленного налога | Управление Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (форма 5-НДФЛ) |
| (в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA337C5D7E373C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B994F55ACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) ХМАО - Югры от 26.11.2020 N 108-оз) | | |
| Налог на имущество физических лиц | сумма показателей:  сумма налога на имущество физических лиц, предъявленная к уплате;  сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных органами местного самоуправления | Управление Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (форма 5-МН) |
| (в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA337C5D7E373C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B994F54ACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) ХМАО - Югры от 26.11.2020 N 108-оз) | | |
| Земельный налог | сумма показателей:  сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет;  сумма земельного налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных в соответствии с [пунктом 2 статьи 387](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D76979049222E397C9981BDEB23A231CC80BF27C239C366905F99491872098AD9D3064ADD1850A5B1C2B82A6EE853C5SFfBI) Налогового кодекса Российской Федерации нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | Управление Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (форма 5-МН) |
| (в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA337C5D7E373C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B994F54ACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) ХМАО - Югры от 26.11.2020 N 108-оз) | | |

5. Налоговый потенциал n-го поселения (НПn) рассчитывается по следующей формуле:

НПn = SUM НПnj, где:

НПnj - налоговый потенциал n-го поселения по j-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в состав репрезентативной системы налогов).

6. Налоговый потенциал n-го поселения по j-му налогу (НПij) рассчитывается по следующей формуле:

НПnj = ПДj x Нормj x (БНnj / БНj), где:

ПДj - прогноз поступлений j-го налога на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода) с территорий всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, в консолидированный бюджет автономного округа;

Нормj - единый норматив отчислений в бюджеты поселений от j-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D76979049222E397C9981BDEB27A037CC80BF27C239C366905F994918760288DB8C035FCC405FAEA6DDB93472EA51SCf5I) Российской Федерации, [статьи 3](#P41) настоящего Закона, а также правовых актов муниципального района;

БНnj - показатель, характеризующий налоговый потенциал n-го поселения по j-му налогу за отчетный период;

БНj - показатель, характеризующий налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, по j-му налогу за отчетный период.

Если показатель, характеризующий налоговый потенциал n-го поселения по какому-либо налогу, имеет отрицательное значение, в расчетах налогового потенциала оно принимается равным нулю.

В случае принятия представительным органом муниципального района решения об установлении единых нормативов отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, в бюджеты поселений, расчет налогового потенциала поселений осуществляется с учетом указанных нормативов отчислений. В качестве показателя, характеризующего налоговый потенциал поселения в части указанных нормативов, используется показатель, установленный решением представительного органа муниципального района.

7. Рассчитанные оценки налогового потенциала используются только для определения индекса налогового потенциала, сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений.

V. Расчет индекса бюджетных расходов

1. Индекс бюджетных расходов n-го поселения (ИБРn) рассчитывается по следующей формуле:



 - коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в n-м поселении;

 - коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в n-м поселении;

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения.

2. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в n-м поселении () рассчитывается по следующей формуле:



q1 - расчетный удельный вес расходов на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда (включая расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, осуществляемые за счет субсидий, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям) в среднем по бюджетам всех поселений, влияющий на коэффициент заработной платы;

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA930C6D7E2789964946F9A08DE0641304E83D1D8521B9F4956F3E998EC2772E34DC6F9F9CF9EA6S3fCI) ХМАО - Югры от 08.12.2012 N 139-оз)

 - коэффициент заработной платы n-го поселения;

q2 - расчетный удельный вес расходов на приобретение коммунальных услуг (включая расходы на приобретение коммунальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями) в среднем по бюджетам всех поселений, влияющий на коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг;

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA930C6D7E2789964946F9A08DE0641304E83D1D8521B9F4B56F3E998EC2772E34DC6F9F9CF9EA6S3fCI) ХМАО - Югры от 08.12.2012 N 139-оз)

 - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг n-го поселения.

Каждый расчетный удельный вес из вышеуказанных, устанавливаемый уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, соответствует условию:



3. Коэффициент заработной платы в n-м поселении () рассчитывается по следующей формуле:



0,25 - повышающий коэффициент к окладам и тарифным ставкам специалистов бюджетной сферы, работающих на селе;

УВСНn - удельный вес сельского населения n-го поселения;

УВСН - удельный вес сельского населения поселений, входящих в состав данного муниципального района.

4. Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в n-м поселении  рассчитывается по следующей формуле:



 - экономически обоснованный тариф на водоснабжение и водоотведение для n-го поселения на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

 - экономически обоснованный тариф на отопление для n-го поселения на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

 - экономически обоснованный тариф на электроснабжение для n-го поселения на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

Нn - численность постоянного населения n-го поселения;

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав муниципального района;

SUM - знак суммирования.

(п. 4 в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D769790572F38552B9683B4B72BA035C2DFE777C46E9C36960AD9091E2749CADDD9521B9A4C5BACEC8DFD7F7DE85AD9F8E7D39CA43CS6f8I) ХМАО - Югры от 19.11.2014 N 97-оз)

5. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в n-м поселении () рассчитывается по следующей формуле:



а1 - доля расходов на муниципальное управление и организацию оказания услуг в области культуры по всем поселениям;

 - коэффициент масштаба n-го поселения;

а2 - доля расходов на содержание муниципального жилого фонда по всем поселениям;

 - коэффициент дифференциации расходов на содержание жилого фонда n-го поселения;

а3 - доля других видов расходов по всем поселениям;

 - коэффициент дисперсности расселения n-го поселения.

Каждая из вышеуказанных долей видов расходов, устанавливаемых уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, соответствует условию:



6. Коэффициент масштаба n-го поселения () рассчитывается по следующей формуле:



с - весовой коэффициент, устанавливаемый уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, который соответствует условию:

0 <= с <= 1;

Нср - средняя численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения;

7. Коэффициент дифференциации расходов на содержание жилого фонда в n-м поселении () рассчитывается по следующей формуле:



 - площадь жилого фонда n-го поселения;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения;

Пжф - площадь жилого фонда поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района.

8. Коэффициент дисперсности расселения n-го поселения () рассчитывается по следующей формуле:



 - численность постоянного населения n-го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек;

Нn - численность постоянного населения n-го поселения;

Н500 - численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района, проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек;

Н - численность постоянного населения поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Перечень корректирующих коэффициентов, входящих в состав коэффициента стоимости предоставления муниципальных услуг, может быть изменен уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, при этом дополнительно может быть введено не более одного коэффициента. В случае изменения указанного перечня коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в поселении () рассчитывается по следующей формуле:



 - суммирование всех расчетных удельных весов, устанавливаемых уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, входящих в указанный перечень, которое должно соответствовать следующему условию:



Кn - значение корректирующего коэффициента в n-м поселении.

Перечень корректирующих коэффициентов, входящих в состав коэффициента структуры потребителей муниципальных услуг, может быть изменен уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, при этом дополнительно может быть введено не более одного коэффициента. В случае изменения указанного перечня коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в поселении () рассчитывается по следующей формуле:



 - суммирование всех долей видов расходов по всем поселениям, устанавливаемых уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, которое должно соответствовать следующему условию:



Кn - значение корректирующего коэффициента в n-м поселении.

Корректирующие коэффициенты, вводимые в порядке изменения перечней корректирующих коэффициентов, входящих в состав коэффициента стоимости предоставления муниципальных услуг и (или) коэффициента структуры потребителей муниципальных услуг, рассчитываются по единым для всех поселений муниципального района формулам в порядке, установленном уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района, на основе данных официальной статистической отчетности, а также информации, представляемой органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований с учетом требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=8C54D8E3ED045D76979049222E397C9981BDEB27A037CC80BF27C239C366905F8B49407E0887CED952059B4D5FSAf5I) Российской Федерации.

9. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для определения бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений.